



تحلیل نقش تقسیمات کشوری در تمرکززدایی و ایجاد توسعه و تعادل منطقه‌ای، نمونه مطالعه: منطقه خراسان

اسفندیار زبردست: استاد شهرسازی، برنامه‌ریزی شهری و منطقه‌ای، شهرسازی، دانشکده هنرهای زیبا، دانشگاه تهران، تهران، ایران
بهاره مس‌توفیان: کارشناس ارشد برنامه‌ریزی شهری و منطقه‌ای، دانشکده هنرهای زیبا، دانشگاه تهران، تهران، ایران *

تاریخ دریافت مقاله: ۱۳۹۴/۰۶/۰۸ - دریافت پذیرش مقاله: ۱۳۹۴/۰۹/۲۴، صص ۱۵۴-۱۳۷

چکیده

تقسیمات کشوری و تمرکززدایی، شرط ضروری برای سامان‌دهی فضایی و توسعه و تعادل منطقه‌ای است، چرا که متون نظری و تجربی مرتبط با تمرکززدایی در قالب تقسیمات کشوری نشان می‌دهد که این فرایند منجر به انتقال مسئولیت به سطوح پایین‌تر مدیریتی، بهبود عملکرد دولت‌های محلی، کاهش تمرکز شهری و افزایش برابری فضایی، افزایش اختیارات استان‌ها و شهرهای حومه‌ای در ارائه خدمات و سرمایه‌گذاری برای زیرساخت‌ها و تسهیل در امر توزیع عادلانه منابع فنی، انسانی و مادی بین مناطق و افزایش رقابت در این زمینه می‌گردد. در ادامه با توجه به چارچوب نظری تحقیق، به بررسی شاخص‌های توسعه در حوزه‌های اجتماعی - فرهنگی، زیرساخت‌های بهداشتی - درمانی و خدمات پشتیبان آن و اقتصادی - مالی در منطقه خراسان که در سال ۱۳۸۳، بر اساس تقسیمات کشوری، به سه استان خراسان شمالی، خراسان رضوی و خراسان جنوبی تقسیم گردیده، پرداخته شده و نقش تقسیمات کشوری بر توسعه و تعادل منطقه طی دو دوره ۱۳۸۵ و ۱۳۹۰ ارزیابی و سنجش شده است. بدین منظور با استفاده از مدل F^2ANP ضریب اهمیت نسبی شاخص‌های سنجش توسعه‌یافتگی شهرستان‌های بررسی شده محاسبه گردیده و در نهایت سطح توسعه‌یافتگی آن‌ها برای مقایسه خوشه‌بندی شده است. نتایج نهایی تحقیق نشان می‌دهد که منطقه خراسان پس از تقسیمات کشوری با تحولات زیادی همراه بوده است و ارتقای سطح توسعه‌یافتگی مراکز استان‌های تازه تأسیس و کاهش اختلافات درون منطقه‌ای بین شهرستان مشهد واقع در خوشه اول (کاملاً توسعه‌یافته) نسبت به شهرستان‌های واقع در خوشه دوم (توسعه‌یافته)، نمایانگر این امر است. از طرفی در دو دوره بررسی شده، کاهش تعداد شهرستان‌های واقع در خوشه چهارم (محروم) و افزایش تعداد شهرستان‌های واقع در خوشه سوم (نسبتاً توسعه‌یافته)، دلیل دیگری بر ارتقای سطح توسعه‌یافتگی این منطقه است.

واژه‌های کلیدی: تقسیمات کشوری، تمرکززدایی، مدل F^2ANP ، توسعه و تعادل منطقه‌ای، منطقه خراسان.

۱- مقدمه

۱-۱- طرح مسأله و ضرورت تحقیق

شکست سیاست و رویکردهای متمرکز، برنامه‌ریزان و سیاست‌گذاران را بر آن داشت تا با به کارگیری روش‌های غیرمتمرکز بتوانند برنامه‌ریزی‌ها را در راستای تمرکززدایی و توجه به مناطق سوق دهند و بدین ترتیب بر تبعات منفی سیاست‌گذاری‌های متمرکز فائق آیند (نایزنسن و دیگران به نقل از یاسوری، ۱۳۹۰). در این میان، تقسیمات کشوری ضرورتی انکارناپذیر و ماهوی به منظور تمرکززدایی در مناطق کشور مطرح می‌گردد، چرا که این امر بستری جهت استفاده از توان‌های محلی در توسعه اقتصاد منطقه‌ای، تقویت هویت فرهنگی - اجتماعی و بهبود زیرساخت‌های خدماتی بوده و در نهایت می‌توان انتظار داشت این فرایند منجر به ایجاد توسعه و تعادل منطقه‌ای گردد. با این انگیزه، سازماندهی فضایی و تقسیم سرزمین به واحدهای جغرافیایی از نظر کمی و کیفی، به منظور اداره بهتر که با شرایط جدید سازگار باشد، در دستور کار دولت‌ها قرار گرفته است (اطاعت و موسوی، ۱۳۸۹: ۱-۳). به عبارت دیگر برنامه‌ریزی فضایی نظام سیاسی کشورها در قالب تقسیمات کشوری به اجرا گذاشته می‌شود و مدیریت بر یک سرزمین بدون تقسیم آن به واحدهای کوچکتر امکان‌پذیر نیست (علی‌محمدی و دیگران، ۱۳۸۷: ۱۷۷). در منطقه خراسان به عنوان نمونه مطالعه، قبل از تقسیمات اداری - سیاسی، شهرستان مشهد به عنوان مرکز استان، سهم بسیار بالایی از زیرساخت‌ها و خدمات را نسبت به سایر شهرستان‌های واقع در منطقه به خود اختصاص داده و این امر به عنوان مسئله کلیدی در سطح منطقه مطرح بوده که تقسیمات کشوری، با

هدف کاهش تمرکز امکانات و خدمات و برقراری تعادل و بسترسازی برای توسعه متوازن سایر شهرستان‌ها در سال ۱۳۸۳ صورت پذیرفته است و پس از آن، این منطقه، به سه استان خراسان شمالی، استان خراسان رضوی و خراسان جنوبی تقسیم گردید.

۱-۲- اهداف

هدف اصلی تحقیق حاضر، بررسی نقش تقسیمات کشوری در توسعه و تعادل منطقه‌ای در منطقه خراسان است. همچنین سطح توسعه‌یافتگی شهرستان‌های استان‌های خراسان رضوی، خراسان شمالی و خراسان جنوبی در طی سال‌های ۱۳۸۵-۱۳۹۰ پس از فرایند تقسیمات کشوری بررسی می‌شود. میزان اختلاف سطح توسعه‌یافتگی این شهرستان‌ها و به ویژه مراکز استان‌های تازه تأسیس (شهرستان‌های بجنورد و بیرجند) با شهر مشهد - به عنوان مرکز منطقه خراسان قبل از تقسیمات کشوری - ملاک عمل است.

۱-۳- فرضیه‌ها

به نظر می‌رسد پس از تقسیمات کشوری و با هدف دستیابی تمامی شهرستان‌های استان به توسعه نسبی، نبود تعادل منطقه‌ای در سطح استان، طی دوره ۱۳۸۵-۱۳۹۰ کاهش یافته و از طرفی با توجه به تمرکززدایی صورت گرفته در این منطقه، پیش‌بینی می‌شود سطح توسعه‌یافتگی مراکز استان‌های تازه تأسیس نیز طی این فرایند افزایش یافته باشد. بنابراین تحقیق حاضر رسالت بررسی نقش تمرکززدایی در قالب تقسیمات کشوری بر توسعه منطقه خراسان و کاهش نبود تعادل‌های منطقه‌ای با محوریت شاخص‌های اجتماعی - فرهنگی، اقتصادی و بهداشت و درمان و خدمات پشتیبان آن را برعهده دارد. در اینجا تلاش می‌شود میزان تأثیرگذاری شاخص‌های اقتصادی - مالی، اجتماعی - فرهنگی و

۱-۵- معرفی متغیرها و شاخص‌ها

به منظور سنجش سطح توسعه یافتگی شهرستان‌های منطقه خراسان طی سال‌های ۱۳۸۵-۱۳۹۰، شاخص‌هایی در حوزه اجتماعی- فرهنگی، با محوریت جمعیت، سواد و زیرساخت‌های فرهنگی با تأکید بر وضعیت کمی کتاب و کتابخانه، در حوزه بهداشت و درمان و خدمات پشتیبان آن نیز، شاخص‌هایی با تأکید بر زیرساخت‌های نرم (پزشکان و کادر پزشکی مرتبط) و زیرساخت‌های سخت (بیمارستان، مراکز خدمات رسان درمانی و تأسیسات و تجهیزات در این حوزه) استفاده می‌شود و در حوزه اقتصادی- مالی نیز شاخص‌های کلیدی برگرفته از نظام فعالیت (سرمایه‌های انسانی و نیروی کار) و نظام سرمایه (سرمایه‌های مالی بانک‌ها و مؤسسات) استخراج گردیده و در نهایت شاخص‌های انتخابی در حوزه‌های سه گانه، در دو دوره ۱۳۸۵ (سال پایه) و ۱۳۹۰ در منطقه خراسان تجزیه و تحلیل می‌شوند (نگاه کنید به جدول ۱).

زیرساخت‌های بهداشت و درمان در سطح توسعه یافتگی استان‌های سه گانه در منطقه خراسان بررسی و تحلیل شود.

۱-۴- روش تحقیق

در تحقیق حاضر، شاخص‌های سنجش سطح توسعه یافتگی منطقه خراسان در سه حوزه اقتصادی- مالی، اجتماعی- فرهنگی و زیرساخت‌های بهداشت و درمان استخراج شده است. مدل کاربردی در تحقیق حاضر، F²ANP است که در سال ۲۰۱۳ زبردست برای ساخت شاخص مرکب تعیین میزان آسیب‌پذیری اجتماعی در مقابله زلزله و در راستای به حداقل رساندن کاستی‌های روش‌های مرسوم ساخت شاخص‌های مرکب ارائه کرد. با استفاده از این مدل، می‌توان ضریب اهمیت هر یک از شاخص‌های استخراجی از متون نظری و تجربی تحقیق را مشخص نمود (زبردست، ۱۳۹۳). در نهایت سطح توسعه یافتگی شهرستان‌های این منطقه برای مقایسه در نرم‌افزار SPSS خوشه‌بندی شده است.

جدول (۱): شاخص‌های توسعه در ابعاد جمعیتی، اجتماعی- فرهنگی، اقتصادی- مالی و بهداشت و درمان

ابعاد	حوزه	شاخص / منبع
جمعیتی و اجتماعی- فرهنگی	جمعیتی	- کل جمعیت (زاهدی، ۱۳۹۰)؛ (مرکز مطالعات و تحقیقات شهرسازی و معماری ایران، ۱۳۷۷)
		- جمعیت شهرنشین (مرکز مطالعات و تحقیقات شهرسازی و معماری ایران، ۱۳۷۷)؛ (زاهدی، ۱۳۹۰)؛ (امیراحمدی، ۱۳۷۵)؛ (مهندسین مشاور عرصه- فرهاد، ۱۳۹۱)
فرهنگی	آموزشی	- تراکم نسبی جمعیت (مرکز مطالعات و تحقیقات شهرسازی و معماری ایران، ۱۳۷۷)؛ (مهندسین مشاور عرصه- فرهاد، ۱۳۹۱)
		- نرخ باسوادی / مرد و زن (مهندسین مشاور عرصه- فرهاد، ۱۳۹۱)
فرهنگی	تعداد کتابخانه‌های عمومی	- تعداد دانشگاه / دانش آموز به ازای هزار نفر جمعیت (مرکز مطالعات و تحقیقات شهرسازی و معماری ایران، ۱۳۷۷)
		- تعداد کتابخانه‌های عمومی به ازای ۱۰ هزار نفر (مرکز مطالعات و تحقیقات شهرسازی و معماری ایران، ۱۳۷۷)؛ (مهندسین مشاور عرصه- فرهاد، ۱۳۹۱)
		- تعداد مراجعه کنندگان / اعضای کتابخانه‌ها به ازای هر هزار نفر (زیاری، ۱۳۷۹)
		- تعداد کتاب در کتابخانه به ازای هر هزار نفر (همان)

ابعاد	حوزه	شاخص / منبع
بهداشت و درمان و خدمات پشتیبان	زیرساخت‌های نرم و سخت بهداشتی - درمانی	- تعداد پزشک به ازای هزار نفر / ۱۰ هزار نفر / به ازای جمعیت (مهندسین مشاور عرصه - فرهاد، ۱۳۹۱)؛ (Ozaslan et al. 2006)؛ (محمدی و همکاران، ۱۳۹۲)
		- شاغلان در بخش بهداشت به کل جمعیت (توکلی نیا و دیگران، ۱۳۹۱)
		- تعداد بیمارستان به ازای هزار نفر (Soares et al., 2003)
		- تعداد مراکز بهداشتی به ازای هر هزار نفر / ۱۰ هزار نفر (مهندسین مشاور عرصه - فرهاد، ۱۳۹۱)
		- تعداد تخت بیمارستانی به ازای هزار نفر / ۱۰ هزار نفر (همان)
خدمات پشتیبان بهداشت و درمان		- سرانه مصرف آب و برق (مهندسین مشاور عرصه - فرهاد، ۱۳۹۱) و (مرکز مطالعات و تحقیقات شهرسازی و معماری ایران، ۱۳۷۷)
اقتصادی - مالی	ساختار اشتغال	- نرخ اشتغال / نرخ اشتغال زن / مرد، (Kutscherauer et al. 2010)؛ (مهندسین مشاور عرصه - فرهاد، ۱۳۹۱)؛ (Ozaslan et al. 2006)
		- نسبت شاغلین بخش کشاورزی به کل شاغلین، (Kutscherauer et al. 2010)؛ (Ozaslan et al. 2006)
		- نسبت شاغلین بخش خدمات و صنعت به کل شاغلین، (مهندسین مشاور عرصه - فرهاد، ۱۳۹۱)؛ (Kutscherauer et al., 2010)
	پتانسیل اقتصادی	- سرانه سپرده بانکی / سهم اعتبارات بانکی (Ozaslan et al., 2006)



۸-۱- تقسیمات کشوری و منطقه خراسان

منطقه خراسان به‌عنوان مطالعه موردی، قبل از تقسیمات سال ۱۳۸۳، به مرکزیت شهرستان مشهد بوده و پس از تقسیمات، این منطقه به ۳ استان خراسان شمالی، خراسان جنوبی و خراسان رضوی تقسیم گردید. استان خراسان رضوی پس از تقسیمات کشوری، در سال پایه (۱۳۸۵) دارای ۱۹ شهرستان و در سال ۱۳۹۰، به ۲۷ مورد افزایش یافته است. استان خراسان جنوبی نیز در سال ۱۳۸۵، دارای ۶ شهرستان و در سال ۱۳۹۰، به ۸ شهرستان رسیده است. تعداد شهرستان‌های استان خراسان شمالی طی دوره ۱۳۸۵-۱۳۹۰ از ۶ مورد به ۷ مورد افزایش داشته است. بنابراین در منطقه خراسان، این استان کمترین تغییرات سیاسی-فضایی را تجربه کرده است. قبل از تقسیمات سیاسی در منطقه، شهرستان مشهد به‌عنوان مرکز منطقه خراسان، بیشترین سهم در زمینه زیرساخت‌ها و خدمات را به خود اختصاص داده است و تقسیمات سیاسی-فضایی با نقش کاهش تمرکز و توزیع خدمات و قدرت در سطح منطقه به منظور بهره‌برداری از فرصت‌های توسعه سایر شهرستان‌های منطقه ایجاد شد.

۲- مفاهیم، دیدگاه‌ها و مبانی نظری

در تعریف تقسیمات سیاسی، می‌توان اینگونه گفت که برای تسهیل اداره امور در هر واحد سیاسی، تقسیماتی صورت می‌گیرد تا تمام بخش‌ها به صورت مجموعه‌ای هماهنگ در جهت هدف‌های محلی و ملی دولت و نظام سیاسی، وظایف مربوط را انجام دهند (میرحیدر، ۱۳۸۰: ۱۰-۱۱، به نقل از احمدی‌پور، ۱۳۹۳: ۶). هدف دولت‌ها از تقسیمات کشوری و ایجاد تغییرات در سازمان فضایی سیاسی خود، اداره بهتر امور منطقه‌ای و محلی، نظارت سیاسی و اعمال سیاست‌های دولت مرکزی، توسعه هماهنگ و پایدار، فراهم کردن

زمینه برای عرضه خدمات و تأمین نیازهای اساسی مردم و توسعه رفاه اجتماعی و اقتصادی به همراه ایجاد توسعه منطقه‌ای و پایه‌گذاری چارچوب فضایی و جغرافیایی لازم برای گسترش سازمانی-اداری دستگاه‌های دولت مرکزی و تأمین خدمات و امکانات برای مناطق نیازمند و تسهیل حاکمیت دولت تا پایین‌ترین سطوح سیاسی در پهنه کشور است (حافظ‌نیا، ۱۳۸۱: ۱۵۹). از طرفی می‌توان گفت تقسیم سرزمین همراه با سیستم دولت محلی، یک نوع تمرکززدایی و توزیع قدرت به شمار می‌آید و به‌طور کلی اثر هر نوع تقسیمات کشوری، تمرکززدایی است (کریمی‌پور، ۱۳۸۱: ۱). به عبارت دیگر هرچه تصمیمات اتخاذی در حوزه‌های جغرافیایی پراکنده‌تر صورت پذیرد، درجه تمرکززدایی بیشتر می‌گردد و تمرکززدایی مستلزم تقسیم قلمرو کشور به مناطق کوچکتر و تخصیص قدرت اداری و قضایی به آنهاست (سامتی، ۱۳۸۶ و 2004: 21, Tumanyan به نقل از احمدی‌پور، ۱۳۹۳: ۸). در بررسی دیدگاه و نظریه‌های جهانی، اگزیر^۱ (۱۹۹۸) می‌گوید فرایند تمرکززدایی، که به‌عنوان ابزاری جهت انتقال مسئولیت برای برنامه‌ریزی، مدیریت و تخصیص منابع از دولت مرکزی به بدنه‌های پایین‌تر تلقی می‌گردد، گامی است به سوی توانمندسازی مردم و در زمینه تعادل منطقه‌ای و محلی، رویکرد توسعه از پایین به بالا را آسان می‌کند (Conyers, 1981 به نقل از Egziabher, 1988). هندرسون (۲۰۰۲) معتقد است جدا از مسائل اقتصادی و فرایندهای بازار و مقیاس و ویژگی‌های جغرافیایی، تمرکزگرایی شهری توسط متغیرهای نهادی-سیاسی نیز تحت تأثیر قرار خواهد گرفت (Henderson, 2000: 20 به نقل از زمانی، ۱۳۹۳). بهل و لین^۲ (۱۹۹۲) نیز

خدمات شده و راهی کارآمدتر جهت تهیه کالاهای عمومی در سطح محلی به شمار می‌آید (Jütting et al., 2004). استینر^۳ (۲۰۰۵) نیز ادعا می‌کند اگر قدرت تصمیم‌گیری برای سیاست‌های توسعه کاهش فقر به سطح حکومت محلی منتقل گردد، در این صورت می‌توان انتظار داشت تحولات مثبتی در زمینه خدمات اجتماعی و زیرساخت‌ها اتفاق می‌افتد (Steiner, 2005). در ادامه می‌توان گفت برنامه ریزی غیرمتمرکز^۴ و ساختار اجرایی برگرفته از تمرکززدایی، توزیع عادلانه منابع فنی، انسانی و مادی را تسهیل می‌نماید (Semboja and Therkildsen, 1994). برای اثبات این ادعا، مارو^۵ (۱۹۹۰) به دسترسی و تخصیص آموزش ابتدایی، خدمات درمانی و آب آشامیدنی اشاره نموده است و تمرکززدایی را به عنوان عامل کلیدی در زمینه دسترسی به خدمات اجتماعی و همچنین افزایش برابری فضایی مطرح می‌نماید (Maro, 1990). ویمر (۲۰۰۹) نیز مباحثی را درباره تمرکززدایی سیاسی و مدیریتی و عملکردهای توسعه‌ای مطرح می‌کند و می‌گوید دولت‌های محلی حاصل از تمرکززدایی می‌توانند کالاها و خدمات عمومی را ارائه دهند و در ایجاد رفاه، همکاری نمایند (Weimer, 2009). به نقل از (Romeo, 2010). پارکر^۶ (۱۹۹۵)، عوامل مؤثر در زمینه تمرکززدایی و تأثیرات آن در توسعه و تعادل مناطق روستایی را مطرح می‌نماید و تمرکززدایی را در ترکیب ابعاد اداری-سیاسی، مالی-مالیاتی و مدیریتی-اجرایی می‌داند (Parker, 1995). تحقیقات انجام‌شده در ساختمان

معتقدند که تمرکززدایی با سطوح بالاتری از توسعه اقتصادی همراه بوده و بخش مهمی از راهبرد توسعه نه تنها برای کشورهای در حال توسعه، بلکه کشورهای توسعه‌یافته به شمار می‌آید (Bahl, Linn, 1992) به نقل از (Alibegovic, 2014). از طرفی، مهم‌ترین علت وجودی بخش‌های چندگانه دولت، بسترسازی و فراهم نمودن سطوح متفاوتی از خدمات عمومی متناسب با اولویت واحدهای محلی است (Hennel, 1995) & Tanzi, Alibegovic et al., 2012 & Kaiser, Biela, به نقل از (۱۹۹۳) نیز معتقد هستند که دولت مرکزی در دو زمینه زمان و دانش مکانی به منظور اجرای سیاست‌ها و برنامه‌های انعکاس‌دهنده نیازها و ترجیحات مردمی با نقص روبه‌روست (Hayek et al., 1993) به نقل از (Jütting et al., 2004). بنابراین اگر تمرکززدایی درستی اتفاق بیفتد، به عنوان راهی برای ارتقای کارآمدی منابع تخصیص‌یافته تلقی می‌گردد (Musgrave, 1983; Oates 1972). به نقل از (Jütting et al., 2004). از طرفی تمرکززدایی می‌تواند موجب بهبود حکمروایی گردد، چرا که افزایش پاسخگویی و نظارت دولت‌های محلی و تصمیم‌گیران را به همراه دارد. دولت‌های محلی ایجاد شده از طریق تمرکززدایی، نوعی ارتباط بین شهروندان و مسئولان محلی را ایجاد می‌نماید (Blair, 2000; Crook and Manor, 1998; Manor, 1999). به نقل از (Jütting et al., 2004). جوتینگ^۲ و همکارانش معتقدند که ارتقای کارآمدی منابع تخصیص‌یافته به حکومت‌های محلی و سطوح پایین‌تر مدیریت و بهبود حکمروایی، به شدت با کاهش فقر مرتبط هستند، چون که افزایش امکان مشارکت، موجب بهبود دسترسی به

3 Steiner

4 Deconcentrated

5 Maro

6 Parker

1 Hayek et al

2 Jütting

صرف بر ابعاد اقتصادی- مالی بوده و پیامد آن نیز، افزایش نابرابری های اقتصادی بین شهرها و روستاهای این کشور بوده است (Von Braun and Grote, 2002).

۳- بحث اصلی

فرایند تحلیل عاملی برای دوره اول (۱۳۸۵) به صورت اکتشافی انجام شده و در دوره دوم (۱۳۹۰) به صورت تأییدی در سه حوزه اقتصادی- مالی، اجتماعی- فرهنگی و بهداشت و درمان و خدمات پشتیبان صورت پذیرفته است. به منظور اجرای تحلیل عاملی، در قسمت ماتریس عوامل مشترک، باید آن دسته از شاخص هایی که دارای مقدار عددی کمتر از ۰.۴ هستند، از مدل حذف گردند.

شاخص های اقتصادی محذوف در تحلیل عاملی اکتشافی، شامل نرخ اشتغال، درصد شاغلین در بخش های سه گانه صنعت، خدمات و کشاورزی، شاخص های بهداشتی - درمانی شامل تعداد داروخانه، آزمایشگاه و مراکز پرتونگاری به ازای ده هزار نفر جمعیت و شاخص های خدمات پشتیبان بهداشت و درمان نیز، درصد خانوارهای برخوردار از گاز و برق نیز حذف گردیده است. بنابراین برای تعیین عوامل نهایی، در مجموع ۱۹ شاخص نهایی انتخاب گردیده و در دوره اول (۱۳۸۵)، مدل با KMO برابر با ۰.۷۰۹ و دترمینال در بازه قابل قبول، به صورت سه عامل نهایی استخراج شده اند. سه عامل انتخابی در تحلیل عاملی، در مجموع ۷۶.۸۷۳ درصد داده ها را فرآپوشی می نمایند، عامل اول نیز به تنهایی ۳۷.۳۲۶، عامل دوم ۲۰.۱۶۶ و عامل سوم نیز ۱۹.۳۸۱ درصد داده ها را پوشش می دهد (جدول ۲).

توسعه بین المللی^۱، در زمینه پیامد و خروجی های تمرکززدایی، نشان می دهد که تأثیرات تمرکززدایی را می توان به صورت چند مرحله ای بررسی کرد. در مرحله نخست، خدمات ارائه شده در سطوح منطقه ای و محلی بهبود یافته و در ادامه کاهش فقر و بهبود شرایط زندگی را برای ساکنین به همراه دارد. در مرحله دوم نیز، انتظار می رود، شفاف سازی و بهبود پاسخگویی در حکومت های محلی اتفاق افتد و به تبع آن فساد اداری و مالی نیز کم شود و آموزش های فنی به منظور ارائه خدمات برتر نیز مدنظر باشد (Local Development International, 2013). تجارب جهانی مرتبط با موضوع تحقیق نیز، نشان از تأثیرات مثبت فرایند تمرکززدایی در قالب تقسیمات کشوری در حوزه زیرساخت های اجتماعی - فرهنگی، اقتصادی و بهداشت و درمان و خدمات پشتیبان آن دارد. برای مثال در فلیپین، تمرکززدایی موجب بهبود وضعیت مناطق در زمینه های بهداشت و درمان، زیرساخت های حمل و نقل (طول راه های ارتباطی)، وضعیت کمی و کیفی مسکن و محیط زیست، توریسم و ارتباط از راه دور شده است. در کشورهای کرواسی، بولیوی، غنا، هندوستان (غرب بنگال)، پاراگوئه، سریلانکا، و ویتنام نیز، تمرکززدایی و توزیع قدرت در بین مناطق و ایجاد مدیریت های سطوح پایین موجب بهبود خدمات و زیرساخت ها شده است. (Bird & Rodriguez 1999, Timberman, 1988; Local Development International, 2013; Alibegović et al, 2013; Egziabher, 1988; Altman & Lalander, 2003; Von Braun and Grote, 2002; Mathew, 2003; Ciesin, 2003; Semidei et al., 1996; Turner;1997, Vijetunge, 2001)

از نتایج ناموفق در این زمینه نیز، می توان به کشور چین اشاره کرد، تمرکززدایی در این کشور با تأکید

جدول (۲): تعیین عوامل ویژه شاخص‌های توسعه منطقه خراسان در سال ۱۳۸۵

Component	Rotation Sums of Squared Loadings		
	Total	% of Variance	Cumulative %
1	7.092	37.326	37.326
2	3.832	20.166	57.492
3	3.682	19.381	76.873

منبع: خروجی نرم‌افزار SPSS

در ادامه، دوران یافته ماتریس همبستگی بین شاخص‌های توسعه منطقه خراسان در سال ۱۳۸۵ در قالب جدول ارائه شده است. با توجه به جدول (۳)، نام‌گذاری سه عامل نهایی به شرح زیر است:

عامل اول: ویژگی‌های جمعیتی-اجتماعی؛

عامل دوم: ویژگی‌های اقتصادی، وضعیت بهداشتی-درمانی و خدمات پشتیبان آن؛

عامل سوم: ویژگی‌های فرهنگی.

حال پس از اتمام خروجی‌های تحلیل عاملی، فرایند مدل کار شده در تحقیق در سال ۱۳۸۵ به عنوان سال پایه شکل می‌گیرد.

جدول (۳): ماتریس همبستگی بین شاخص‌های توسعه منطقه خراسان در سال ۱۳۸۵

	1	2	3
شرح			
نرخ زنان باسواد	.932		
درصد جمعیت شهرنشین	.891		
تعداد خانه بهداشت به ازای هزار نفر	.863		
نرخ مردان باسواد	.854		
تعداد تخت بیمارستانی به ازای هزار نفر	.811		
سرانه سپرده بانکی	.770	.462	
نرخ کل باسوادی	.689		
سهم شهرستان از جمعیت استان	.665		-.503
تراکم جمعیتی	.639		-.564
تعداد مراکز توانبخشی به ازای ۱۰ هزار نفر	.628		
طول راه‌های ارتباطی		.838	
تعداد پزشک به ازای هزار نفر		.757	.439
سهم شهرستان از اعتبارات بانکی استان	.526	.757	
جمعیت شاغلین در کارگاه‌های با ۱۰ نفر کارکن به بالا به کل شاغلین بخش صنعت	.524	.721	
تعداد داروخانه به ازای ده هزار نفر		.720	
تعداد کتابخانه به ازای ده هزار نفر			.854
تعداد کتب کتابخانه به ازای هزار نفر			.832
تعداد مراجعین به کتابخانه به ازای هزار نفر	.408		.768
تعداد کارکنان کادر پزشکی به ازای هزار نفر		.465	.712

منبع: خروجی نرم‌افزار SPSS

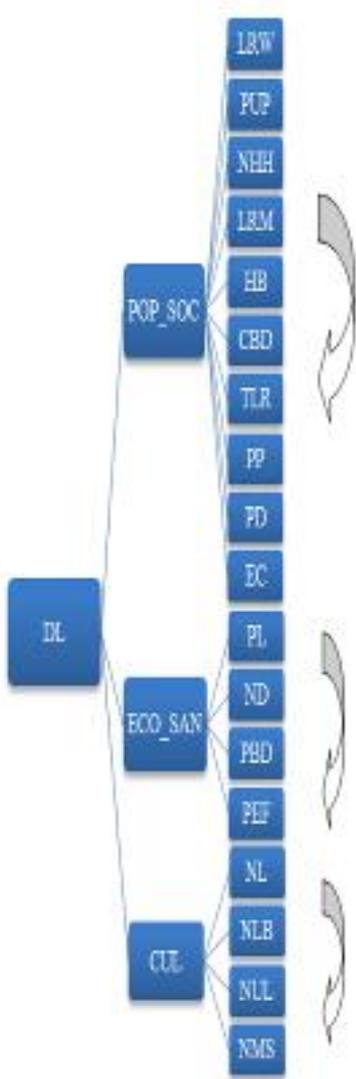
۳-۱- فرایند مدل F'ANP در سال ۱۳۸۵

ابتدا با استفاده از اطلاعات دریافتی از تحلیل عاملی، شامل درصد تغییرات عامل‌های سه‌گانه و بار عاملی (حاصل از ماتریس دوران یافته) جدول عوامل استخراج شده و نام‌گذاری می‌شوند. در ادامه ضریب اهمیت شاخص‌های مطالعه شده در دو دوره به عنوان خروجی

نهایی مدل کاربردی در تحقیق به شرح زیر است و با استفاده از این جدول، مدلی برای تعیین ضریب اهمیت نسبی هر یک از شاخص‌های وارد شده جهت سنجش سطح توسعه‌یافتگی شهرستان‌های منطقه مورد بررسی (DL) ارائه شده است (نگاه کنید به جدول ۴).

جدول (۴): عوامل استخراج شده، میزان بار عاملی (نرمال شده) و نامگذاری آن‌ها، دوره ۱۳۸۵

نام عوامل استخراج شده از تحلیل عاملی	درصد تغییرات	بار عاملی	نام اختصاری	شاخص‌ها	مدل ANP برای ساخت شاخص‌های مرکب سنجش سطح توسعه‌یافتگی منطقه			
ویژگی‌های جمعیتی - اجتماعی (POP_SOC)	۰.۴۸۶	۰.۱۲۰	LRW	نرخ زنان باسواد	POP_SOC			
		۰.۱۱۵	PUP	درصد جمعیت شهرنشین				
		۰.۱۱۱	NHH	تعداد خانه بهداشت به ازای هزار نفر				
		۰.۱۱۰	LRM	نرخ مردان باسواد				
		۰.۱۰۵	HB	تعداد تخت بیمارستانی به ازای هزار نفر				
		۰.۰۹۹	CBD	سرانه سپرده بانکی				
		۰.۰۸۹	TLR	نرخ کل باسواد				
		۰.۰۸۶	PP	سهم شهرستان از جمعیت استان				
		۰.۰۸۳	PD	تراکم جمعیتی				
		۰.۰۸۱	EC	تعداد مراکز توانبخشی به ازای ۱۰ هزار نفر				
		ویژگی‌های اقتصادی، بهداشت و درمان و پشتیبان آن (ECO_SANIT)	۰.۲۶۳	۰.۲۲۱		PL	طول راه	ECO_SAN
				۰.۲۰۰		ND	تعداد پزشک به ازای هزار نفر	
				۰.۲۰۰		PBD	سهم شهرستان از اعتبارات بانکی استان	
				۰.۱۹۰		PEF	جمعیت شاغلین در کارگاه‌های با ۱۰ نفر کارکن به بالا به کل شاغلین بخش صنعت	
۰.۱۹۰	NLS			جمعیت شاغلین در کارگاه‌های با ۱۰ نفر کارکن به بالا به کل شاغلین بخش صنعت				



نام عوامل استخراج شده از تحلیل عاملی	درصد تغییرات	بارعاملی	نام اختصاری	شاخص‌ها	مدل ANP برای ساخت شاخص‌های مرکب سنجش سطح توسعه‌یافتگی منطقه
		۰.۱۹۰	NPh	تعداد داروخانه به ازای ده هزارنفر	
		۰.۲۷۰	NL	تعداد کتابخانه به ازای ده هزارنفر	
		۰.۲۶۳	NLB	تعداد کتب کتابخانه به ازای هزارنفر	
ویژگی‌های فرهنگی (CUL)	۰.۲۵۲	۰.۲۴۳	NUL	تعداد مراجعین به کتابخانه به ازای هزارنفر	
		۰.۲۲۵	NMS	تعداد کارکنان کادر پزشکی به ازای هزارنفر	

منبع: نگارندگان، برگرفته از زبردست، ۱۳۹۳

می‌شود. در ادامه برای تعیین رابطه بین هدف مطالعه و عوامل سه‌گانه استخراجی از تحلیل عاملی (بردار W_{21})، باید بردار وزن عوامل را به دست آورد (جدول ۵) که مستقیماً از طریق نرم‌الیزه کردن درصد تغییرات عوامل استخراجی از تحلیل عاملی محاسبه می‌گردد (برگرفته از زبردست، ۱۳۹۳).

در ادامه سوپر ماتریس اولیه و ماتریس‌های انفرادی آن ساخته خواهند شد. شکل (۱)، سوپر ماتریس اولیه را نشان می‌دهد که هدف آن، تعیین ضریب اهمیت نسبی شاخص‌های واردشده (برای سنجش سطح توسعه‌یافتگی منطقه) در تحلیل عاملی است که در فرایند تحلیل شبکه‌ای به ارتباطات درونی آن‌ها پرداخته

شکل (۱): سوپر ماتریس اولیه برای تعیین ضریب اهمیت نسبی شاخص‌های سنجش توسعه منطقه، ۱۳۸۵

$$W = \begin{matrix} & \begin{matrix} \text{هدف} \\ \text{معیارهای اصلی} \\ \text{زیر معیارها} \end{matrix} & \begin{matrix} \text{هدف} \\ \text{معیارهای اصلی} \\ \text{زیر معیارها} \end{matrix} \\ \begin{matrix} \text{هدف} \\ \text{معیارهای اصلی} \\ \text{زیر معیارها} \end{matrix} & \begin{pmatrix} 0 & 0 & 0 \\ W_{21} & 0 & 0 \\ 0 & W_{12} & W_{13} \end{pmatrix} & \begin{matrix} \text{هدف} \\ \text{معیارهای اصلی} \\ \text{زیر معیارها} \end{matrix} \end{matrix}$$

منبع: زبردست، ۱۳۹۳

جدول (۵): تشکیل بردار W_{21}

وزن عوامل	عامل سوم	عامل دوم	عامل اول	شرح
۰.۴۸۶	۱.۹۲۶	۱.۸۵۱	۱.۰۰۰	عامل اول
۰.۲۶۲	۱.۰۴۱	۱.۰۰۰	۰.۵۴۰	عامل دوم
۰.۲۵۲	۱.۰۰۰	۰.۹۶۱	۰.۵۱۹	عامل سوم

منبع: نگارندگان

در ادامه، جهت محاسبه ماتریس W_{32} نیز که بیانگر ارتباط عوامل و شاخص‌های آن است، بارهای عاملی متغیرها به عنوان میزان اهمیت آن‌ها در ماتریس دودویی در نظر گرفته می‌شود (جدول ۶). بنابراین، بردار وزن عناصر مربوط به عامل اول (ویژگی‌های جمعیتی-اجتماعی)، از طریق نرمالیزه کردن بار عاملی شاخص‌های آن به دست می‌آید و ضریب اهمیت شاخص‌های تشکیل دهنده سایر عوامل نیز به همین ترتیب محاسبه می‌شوند (زبردست، ۱۳۹۳).

در ادامه، جهت محاسبه ماتریس W_{32} نیز که بیانگر ارتباط عوامل و شاخص‌های آن است، بارهای عاملی متغیرها به عنوان میزان اهمیت آن‌ها در ماتریس دودویی در نظر گرفته می‌شود (جدول ۶). بنابراین، بردار وزن عناصر مربوط به عامل اول (ویژگی‌های

جدول (۶): تشکیل ماتریس W_{32}

عامل سوم	عامل دوم	عامل اول	شرح
۰	۰	۰.۱۲	LRW
۰	۰	۰.۱۱۵	PUP
۰	۰	۰.۱۱۱	NHH
۰	۰	۰.۱۱	LRM
۰	۰	۰.۱۰۴	HB
۰	۰	۰.۰۹۹	CBD
۰	۰	۰.۰۸۸	TLR
۰	۰	۰.۰۸۵	PP
۰	۰	۰.۰۸۲	PD
۰	۰	۰.۰۸۱	EC
۰	۰.۲۲	۰	PL
۰	۰.۱۹۹	۰	ND
۰	۰.۱۹۹	۰	PBD
۰	۰.۱۹	۰	PEF
۰	۰.۱۸۹	۰	NPH
۰	۰	۰	NL
۰.۲۶۹	۰	۰	NLB
۰.۲۶۲	۰	۰	NUL
۰.۲۴۲	۰	۰	NMS
۰.۲۲۴	۰	۰	

منبع: نگارندگان

۱۳۸۵ است و تنها تفاوت در فرایند تحلیل عاملی است. که در دوره دوم به صورت تأییدی انجام شده است بدین معنا که شاخص‌ها به تفکیک در سه حوزه اقتصادی - مالی، بهداشت و درمان و اجتماعی - فرهنگی تأیید شده و سپس وارد مدل شده‌اند و سایر محاسبات، مشابه با دوره قبل است. در ادامه در جدول (۷)، ضرایب نهایی اهمیت شاخص‌ها در دو دوره ۱۳۸۵ و ۱۳۹۰ ارائه شده است. در ادامه با استفاده از تحلیل خوشه‌ای در نرم‌افزار SPSS، شهرستان‌های موجود در منطقه خراسان از منظر توسعه یافتگی خوشه‌بندی می‌شوند. دسته‌بندی صورت گرفته جهت شناسایی وضعیت شهرستان‌های بررسی شده در زمینه سطح توسعه یافتگی بر اساس طیف لیکرت و در پنج دسته کاملاً توسعه یافته، توسعه یافته، نسبتاً توسعه یافته، کمتر توسعه یافته و محروم طبقه‌بندی شده است، نقشه‌های شماره (۲ و ۳) نمایانگر پراکنش فضایی شهرستان‌های منطقه خراسان از منظر سطح توسعه یافتگی است.

در نهایت، باید ماتریس W_{33} که بیانگر وابستگی درونی بین شاخص‌های تشکیل دهنده هر یک از عوامل است، تشکیل داد. در مدل $F'ANP$ ، قدر مطلق ضرایب همبستگی بین متغیرهای هر عامل به عنوان بیانگر میزان اهمیت آن‌ها در ماتریس دودویی معیارها در نظر گرفته می‌شود. برای به دست آوردن ضریب اهمیت شاخص‌های تشکیل دهنده عوامل سه‌گانه در تحلیل عاملی اکتشافی، ماتریس ضرایب همبستگی بین این شاخص‌ها به دست آمده نرم‌الیزه می‌شوند. ضریب اهمیت شاخص‌های تشکیل دهنده سایر عوامل نیز به همین ترتیب محاسبه می‌گردند.

در ادامه سوپر ماتریس موزون و ماتریس حد (سوپر ماتریس به توان ۱۰۰ رسیده با استفاده از نرم‌افزار MATLAB) نیز محاسبه می‌شود و خروجی نهایی، ضریب اهمیت نسبی شاخص‌های سنجش توسعه منطقه خراسان است. در این مرحله، هر یک از شاخص‌های تبیین‌کننده موضوع بررسی شده پس از تعیین و اعمال وزن/اهمیت نسبی، با هم تلفیق (حسابی) می‌شوند تا شاخص مرکب مورد نظر به دست آید. فرمول استفاده شده به منظور دستیابی به عدد نهایی توسعه یافتگی هر شهرستان، به صورت زیر است:

$$DL = \sum W_{ANPj} * DI_{ij}$$

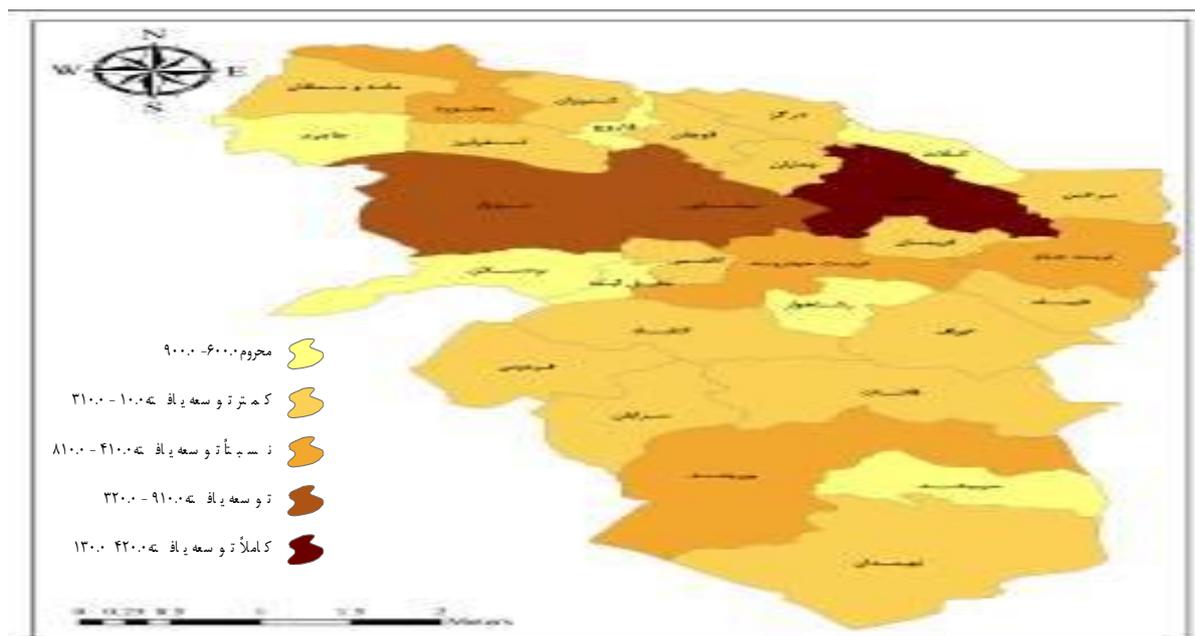
در این معادله، DL سطح توسعه یافتگی شهرستان‌های استان‌های سه‌گانه مورد بررسی، W_{ANPj} ضریب اهمیت نسبی شاخص j برگرفته از مدل $F'ANP$ و DI_{ij} نیز استاندارد شده مقدار شاخص j در شهرستان i است. در دوره دوم (۱۳۹۰) نیز فرایند محاسبه ضریب اهمیت نسبی شاخص‌ها جهت تعیین سطح توسعه یافتگی شهرستان‌های منطقه خراسان همانند سال

جدول (۷): ضریب اهمیت نسبی شاخص‌ها طی دو دوره مورد بررسی

اختصار شاخص‌ها	ضریب اهمیت نسبی شاخص	
	۱۳۸۵	۱۳۹۰
LRW	۰.۰۵۵	۰.۰۴۳
PUP	۰.۰۵۵	۰.۰۴۷
NHH	۰.۰۵۳	۰.۰۲۰
LRM	۰.۰۴۹	۰.۰۴۴
HB	۰.۰۵۲	۰.۰۲۷
CBD	۰.۰۵۱	۰.۰۲۷
TLR	۰.۰۳۹	۰.۰۳۸
PP	۰.۰۴۵	۰.۰۴۴
PD	۰.۰۴۴	۰.۰۴۴
EC	۰.۰۴۱	۰.۰۲۳
PL	۰.۰۵۰	۰.۰۱۸
ND	۰.۰۴۸	۰.۰۲۱
PBD	۰.۰۵۶	۰.۰۲۷
PEF	۰.۰۵۵	۰.۰۲۷
NPH	۰.۰۵۳	۰.۰۱۸
NL	۰.۰۷۱	۰.۰۲۷
NLB	۰.۰۷۳	۰.۰۲۵
NUL	۰.۰۵۳	۰.۰۱۹
NMS	۰.۰۵۶	۰.۰۲۱

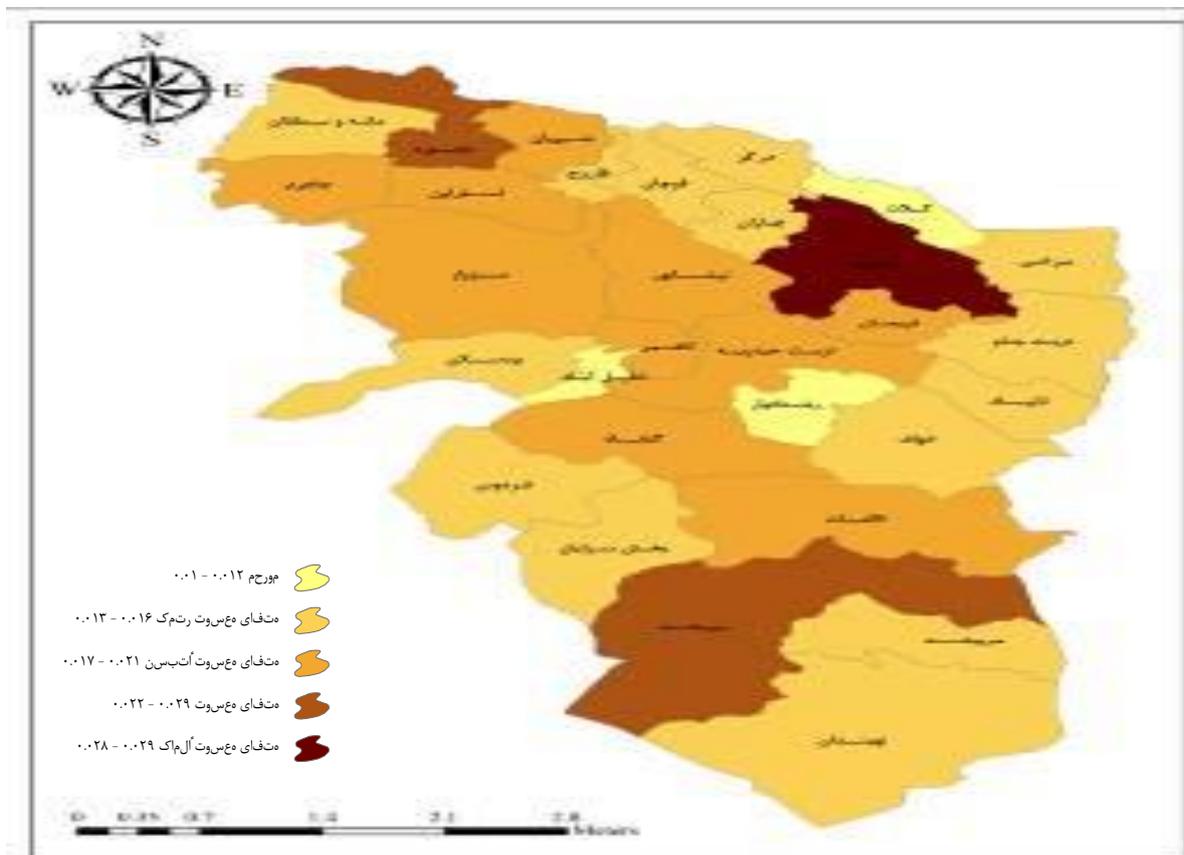
منبع: نگارندگان

نقشه (۲): پراکنش فضایی شهرستان‌های منطقه از منظر سطح توسعه یافتگی ۱۳۸۵



منبع: نگارندگان

نقشه (۳): پراکنش فضایی شهرستان‌های منطقه از منظر سطح توسعه‌یافتگی ۱۳۹۰



منبع: نگارندگان

۳-۲- یافته‌های تحقیق و تجزیه و تحلیل آن

با توجه به خروجی‌های مدل، مشاهده می‌شود که در هر دو دوره، شهرستان مشهد در بالاترین سطح توسعه‌یافتگی (خوشه اول: کاملاً توسعه یافته) قرار دارد و ارتقای سطح توسعه‌یافتگی مراکز استان‌های خراسان شمالی و خراسان جنوبی به عنوان مراکز استان‌های تازه تأسیس از خوشه نسبتاً توسعه یافته در دوره ۱۳۸۵ به خوشه توسعه یافته در ۱۳۹۰ نمایان است. همچنین افزایش تعداد شهرستان‌های واقع در خوشه سوم (کمتر توسعه یافته) در سال ۱۳۹۰ نسبت به سال ۱۳۸۵، برگرفته از نتایج تحلیل خوشه‌ای نشان می‌دهد که تعداد شهرستان‌های واقع در خوشه سوم در سال ۱۳۸۵، برابر

با ۴ مورد بوده که در سال ۱۳۹۰، به ۱۲ شهرستان افزایش یافته است، بدین معنی که ۸ شهرستان واقع در خوشه محروم در سال ۱۳۸۵، به خوشه بالاتر، یعنی کمتر توسعه یافته در سال ۱۳۹۰، ارتقای یافته‌اند. بنابراین می‌توان گفت، در سال ۱۳۸۵، حدود ۷۷ درصد از شهرستان‌های منطقه در خوشه محروم قرار گرفته که در سال ۱۳۹۰، حدود ۵۱ درصد کاهش داشته است. به عبارت دیگر، در اینجا می‌توان نقش تقسیمات کشوری در ایجاد تعادل نسبی در این منطقه را به طور ملموس دید. نکته مهم دیگر در نتایج تحقیق حاضر، کاهش شدید اختلافات درون منطقه‌ای با تأکید بر مراکز استان‌های تازه تأسیس است.

می‌توان گفت مقدار کمی عدد توسعه‌یافتگی شهرستان‌های استان‌های سه‌گانه بررسی شده طی سال ۸۵-۹، نسبت به شهرستان مشهد که در هر دو دوره در خوشه نخست و کاملاً توسعه یافته تلقی شده است، افزایش یافته و این بدان معناست که با گذشت زمان، همواره شهرستان‌های موجود در منطقه از نظر سطح توسعه‌یافتگی به شهرستان مشهد نزدیک‌تر شده و اختلافات در این زمینه کاهش یافته است.

جدول (۸) نشان می‌دهد که در دو دوره ۱۳۸۵-۱۳۹۰، اختلاف نمره توسعه‌یافتگی شهرستان‌های بجنورد و بیرجند نسبت به شهرستان مشهد به شدت کاهش یافته است و این بدان معناست که تفاوت‌های درون منطقه‌ای رو به کاهش است. از طرفی، سهم نمره توسعه‌یافتگی شهرستان‌های منطقه از نمره توسعه شهرستان مشهد به عنوان مرکز منطقه خراسان قبل از تقسیمات کشوری نیز طی دو دوره بررسی شده به شدت افزایش داشته است. همچنین با توجه به این جدول،

جدول (۸): اختلاف نمره توسعه‌یافتگی مراکز استان‌های تازه تأسیس با شهرستان مشهد

اختلاف نمره توسعه‌یافتگی با شهرستان مشهد		مراکز استان‌های تازه تأسیس
۱۳۸۵	۱۳۹۰	شهرستان بجنورد
۰.۶۷۱	۰.۰۱۳	شهرستان بیرجند
۰.۷۰۲	۰.۰۱۲	
مجموع نسبت نمره توسعه‌یافتگی شهرستان‌های منطقه به شهرستان مشهد		استان‌های سه‌گانه منطقه خراسان
۱۳۸۵	۱۳۹۰	خراسان رضوی
۲.۳۶۸	۶۸۰۶	خراسان شمالی
۰.۷۶۳	۲۸۱۸	خراسان جنوبی
۰.۶۸۸	۲.۶۲۲	مجموع
۳.۷۷۹	۱۲.۲۴۶	

منبع: نگارندگان

سنجش توسعه به خود اختصاص داده‌اند. این در حالی است که در سال ۱۳۹۰، شاخص‌های اقتصادی - مالی به تنهایی ضریب اهمیت ۰.۲۴۶ را دارد و ضریب اهمیت شاخص‌های بهداشت و درمان و خدمات پشتیبان آن نیز برابر با ۰.۲۴۹ است.

در ادامه میزان تأثیرگذاری شاخص‌های سنجش سطح توسعه‌یافتگی استان‌های بررسی شده، در قالب جدول (۹) مشخص شده است. در سال ۱۳۸۵، شاخص‌های اقتصادی و بهداشت و درمان در مجموع ضریب اهمیتی معادل با ۰.۲۶۳ را در میان شاخص‌های

جدول (۹): ضریب اهمیت معیارهای سنجش توسعه‌یافتگی استان خراسان

نام عوامل استخراج شده	ضریب	نام عوامل استخراج شده	ضریب
شاخص‌های جمعیتی و اجتماعی - فرهنگی	۰.۰۵۰۴	ویژگی‌های جمعیتی - اجتماعی	۰.۴۸۶
شاخص‌های بهداشتی درمانی و خدمات پشتیبان آن	۰.۲۴۹	ویژگی‌های اقتصادی، وضعیت بهداشت و درمان و خدمات پشتیبان آن	۰.۲۶۳
شاخص‌های اقتصادی - مالی	۰.۲۴۶	ویژگی‌های فرهنگی	۰.۲۵۲

منبع: نگارندگان

۴- جمع‌بندی و نتیجه‌گیری

در تحقیق حاضر، پس از بررسی نظریات و تجربیات مرتبط با تقسیمات کشوری و تمرکززدایی و تحلیل ارتباط آن با توسعه و تعادل منطقه‌ای، متغیرهای سنجش سطح توسعه‌یافتگی منطقه در حوزه‌های اقتصادی - مالی، بهداشت و درمان و خدمات پشتیبان آن و اجتماعی - فرهنگی، استخراج شده است همچنین ارتباط این متغیرها در شهرستان‌های استان‌های سه‌گانه تازه تأسیس پس از تقسیمات کشوری (استان شمالی، خراسان رضوی و خراسان جنوبی) با سطح توسعه‌یافتگی اندازه‌گیری و در قالب نقشه ارائه شده است. بررسی تجارب متعدد جهانی در این زمینه نشان می‌دهد که تمرکززدایی در توسعه و تعادل منطقه‌ای تأثیر مثبت داشته و می‌توان گفت نتایج حاصل از تحقیق حاضر در منطقه خراسان نیز از این قاعده پیروی کرده است؛ به این دلیل که بر اساس خروجی‌های نهایی مدل F^2ANP و سنجش سطح توسعه‌یافتگی شهرستان‌های منطقه خراسان در دو دوره ۱۳۸۵ و ۱۳۹۰، مشخص گردید که تقسیمات کشوری اعمال شده در استان خراسان در سال ۱۳۸۳، نقش مستقیمی در کاهش تمرکز اختیارات و امکانات از شهرستان مشهد (به عنوان مرکز منطقه‌ی خراسان قبل از تقسیمات کشوری) و تخصیص آن به مراکز استان‌های تازه تأسیس (شهرستان‌های بجنورد و بیرجند) داشته است. نتایج نشان می‌دهد در سال ۱۳۸۵، شاخص‌های اقتصادی و بهداشت و درمان در مجموع ضریب اهمیتی معادل با ۰.۲۶۳ را در میان شاخص‌های سنجش توسعه دارند و این در حالی است که در سال ۱۳۹۰،

شاخص‌های اقتصادی - مالی به تنهایی ضریب اهمیت ۰.۲۴۶ را داشته است و ضریب اهمیت شاخص‌های بهداشت و درمان و خدمات پشتیبان آن نیز برابر با ۰.۲۴۹ است. این امر موجب ارتقای سطح توسعه‌یافتگی مراکز استان‌های تازه تأسیس در سال ۱۳۹۰ در مقایسه با سال پایه گردیده است.

به عبارت دیگر می‌توان گفت تمرکززدایی اعمال‌شده در قالب تقسیمات کشوری در منطقه خراسان، موجب شکل‌گیری نوعی تعادل نسبی در منطقه و توزیع متوازن زیرساخت‌ها و خدمات در حوزه‌های اجتماعی - فرهنگی، بهداشت و درمان و اقتصادی - مالی گردیده و بستری برای حرکت به سوی تعادل در سطح منطقه و کاهش تمرکز امکانات و زیرساخت‌ها در شهرستان مشهد به عنوان مرکز منطقه‌ی خراسان قبل از تقسیمات کشوری بوده است. از طرفی تفویض اختیارات مدیریتی و تخصیص منابع مالی به دو استان مستقل خراسان شمالی و خراسان جنوبی، موجب کاهش شدید اختلافات درون منطقه‌ای شده است، چرا که در سال ۱۳۹۰، اختلاف سطح توسعه‌یافتگی شهرستان‌های بجنورد و بیرجند به عنوان مراکز استان‌های تازه تأسیس با شهرستان مشهد در مقایسه با سال ۱۳۸۵ کاهش محسوسی پیدا کرده است و ارتقای سطح توسعه‌یافتگی مراکز استان‌های خراسان شمالی و خراسان جنوبی از خوشه نسبتاً توسعه‌یافته در دوره ۱۳۸۵ به خوشه توسعه‌یافته در ۱۳۹۰ نیز نشان‌دهنده همین امر است.

منابع

- احمدی پور، زهرا، جعفر جعفرزاده، محمدرضا میرزایی، (۱۳۹۳)، «تحلیل کارکردی تقسیمات کشوری در اجرای برنامه‌های آمایش سرزمین با تأکید بر ایران»، فصلنامه برنامه‌ریزی منطقه‌ای، سال چهارم، شماره ۱۴.
- اطاعت، جواد و زهرا موسوی، (۱۳۸۹)، «تمرکززدایی و توسعه پایدار در ایران، پژوهش‌های جغرافیای انسانی در ایران»، شماره ۷۱.
- توکلی‌نیا، جمیله، محمد شالی، (۱۳۹۱)، نابرابری‌های منطقه‌ای در ایران، فصلنامه آمایش محیط، شماره ۱۸.
- حافظ‌نیا، محمدرضا (۱۳۸۱)، جغرافیای سیاسی ایران، سمت، تهران.
- زاهدی، محمدجواد (۱۳۹۰)، توسعه و نابرابری، چاپ ششم، انتشارات مازیار، تهران.
- زبردست، اسفندیار (۱۳۹۳)، کاربرد مدل F²ANP در شهرسازی، نشریه هنرهای زیبا- معماری و شهرسازی، دوره ۱۹، شماره دوم.
- زمانی، محسن (۱۳۹۳)، بررسی کارایی طرح مجموعه شهری تهران با توجه به تغییرات تقسیمات کشوری اخیر و ارائه راهکارهایی برای بهبود برنامه‌ریزی فضایی منطقه کلان‌شهری تهران، استاد راهنما: دکتر اسفندیار زبردست، پردیس هنرهای زیبا.
- زیاری، کرامت‌الله، سید محمود زنجیرچی، کبری سرخ‌کمال، (۱۳۷۹)، «بررسی و رتبه‌بندی درجه توسعه‌یافتگی شهرستان‌های استان خراسان رضوی با استفاده از تکنیک تاپسیس»، پژوهش‌های جغرافیای انسانی.
- سامتی، مرتضی (۱۳۸۶)، تمرکززدایی و منافع تشکیل دولت‌های محلی از منظر کارآیی، مجله تحقیقات اقتصادی، شماره ۸۷، تهران.
- علی‌محمدی، عباس، عاطفه عاملی، قاسم قنبری، (۱۳۸۷)، «امکان‌سنجی اطلاعات جغرافیایی در ایجاد و تعیین مرکزیت واحدهای اداری-سیاسی، فصلنامه ژئوپلتیک»، شماره ۱۱.
- کریمی پور، یدالله (۱۳۸۱)، مقدمه‌ای بر تقسیمات کشوری ایران جلد نخست: وضع موجود، انجمن جغرافیایی ایران، تربیت معلم، چاپ اول. تهران.
- محمدی، جمال، مهدی احمدیان، جابر علیزاده، داود جمینی، (۱۳۹۲)، «تحلیل فضایی توسعه شاخص‌های بهداشتی-درمانی در استان آذربایجان غربی»، فصلنامه رفاه اجتماعی، سال ۱۲، شماره ۴۷.
- مرکز مطالعات و تحقیقات شهرسازی و معماری ایران (۱۳۷۷)، طرح کالبدی منطقه زاگرس، تهران، انتشارات مرکز مطالعات و تحقیقات شهرسازی و معماری ایران.
- مهندسین مشاور عرصه - فرهنگ (۱۳۹۱)، طرح کالبدی منطقه شمال شرق، وزارت مسکن و شهرسازی، معاونت شهرسازی و معماری، تهران.
- یاسوری، مجید (۱۳۹۰)، «بررسی وضعیت توزیع جغرافیایی سرمایه‌گذاری در استان گیلان، چشم‌انداز جغرافیایی» (مطالعات انسانی)، سال ششم، شماره چهاردهم، رشت.

- Alibegovic, Jurlina Dubravka, et al. (2014), Regional development and decentralization - Two options to overcome lack of funding, *Transylvanian Review of Administrative Sciences*, No. 43.
- Altman, D. and R. Lalander (2003), Bolivia's Popular Participation Law: An Undemocratic Democratisation Process? , in A. HADENIUS (ed.), *Decentralisation and Democratic Governance: Experiences from India, Bolivia and South Africa*, Almqvist and Wiksell International, Stockholm.
- Bird, R., Rodriguez, E. (1999), Decentralization and poverty alleviation. International experience and the case of the Philippines, *public administration and development*, No. 19.
- Ciesin (2003), Case Study: Paraguay, in *The Online Sourcebook on Decentralization and Local Development*, with the collaboration of SDS, FAO, UND, GTZ, WB, Columbia University, New York.
- Egziabher, T.G, (1998), The influence of decentralization on some aspect of local and regional development planning in Ethiopia, *EASSRR*, Vol. XIV, No.1.
- Jütting, J. et al. (2004), Decentralization and poverty in developing countries: Exploring the impact, *Social Institutions and Dialogue*, OECD, No. 236.
- Kutscherauer, Alois, Hana Fachinelli, M.Hucka, K. Skokan, J. Suchacek (2010), *Regional Disparities in Regional Development of the Czech Republic: Ostrava*, University of Ostrava.
- Local Development International, (2013), *The role of decentralisation/devolution in improving development outcomes at the local level: Review of the literature and select cases*, UK Department for International Development South Asia Research Hub, Brooklyn, New York, USA.
- Maro, Paul S. (1990), The impact of decentralization on spatial equity and rural development in Tanzania, *World development*, Vol. 18, No. 5.
- Ozaslan, Metin, Dincer Bulent, Hoseyin Ozgar (2006), *Regional Disparities and Territorial indicators in Turkey: Socio-Economic Development Index*, European Regional Science Association.
- Parker, Andrew.N (1995), *Decentralization: The Way Forward for Rural Development?*, The World Bank, Agriculture and Natural Resources Department , Sector Policy and Water Resources Division. The world bank, No 1475.
- Romeo, L. G (2010), Decentralizing for development, The developmental potential of local autonomy and the limits of politics-driven decentralization reforms, *Local Development International s.a.s*.
- Semboja, J et al. (1994), Decentralization, Participation and Spatial Equity in Rural Tanzania: A comment, *World development*, Vol.22. No. 5.
- Steiner, S. (2005), *Decentralisation and Poverty Reduction: A Conceptual Framework for the Economic Impact*, German Overseas Institute, Research Unit: Transformation in the Process of Globalization, No. 3.
- Semidei, C. et al. (1996), *Analysis of Decentralisation in the Health Sector of Paraguay at the Departmental Level*, Technical Report No.3, Partnerships for Health Reform, Bethesda, Maryland.
- Soares, J. O, M. Marques and C. Monterio (2003), *A Multivariate Methodology to uncover regional Disparities: A contribution to improve European union and governmental decisions*, *European Journal of Operational Research*.
- Turner, B. (1997), Paraguay as a Decentralized Unitary State: What Does it Mean?, paper presented at the conference "Paraguay's Institutional Development: Five Years after the Constitutional Convention" organised by the Latin American Studies Association, Guadalajara, Mexico.
- Timberman, D. (1998), *The Philippines: New Directions in Domestic Policy and Foreign Relations*, Asia, Society.
- Vonbraun, J. and U. Grot (2002), Does Decentralization Serve the Poor?, in IMF (ed.), *Fiscal Decentralization*, Routledge Economics, Washington, D.C.